



Прокуратура  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
ДМИТРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Рабоче-Крестьянская, 8а, г. Дмитровск  
Орловская область, 303240  
телефон: 8 (48649) 2-14-57

15.03.2022 № 13-2022

Заведующей отделением  
Крупышинский дом ветеранов БУ ОО  
«ЦСОН Дмитровского района»

Афончиковой Н.В.

Орловская область, Дмитровский район,  
с. Крупышино

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка в здании Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района», расположенном по адресу: Орловская область, Дмитровский район, с. Крупышино, в ходе которой установлены нарушения законодательства Российской Федерации о гражданской обороне.

Согласно п.п.«в», «м» ст.71, п.«д» ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации обязанностью государства является обеспечение безопасности личности, общества и государства; при этом оборона, в том числе гражданская оборона, находится в ведении Российской Федерации.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон №28-ФЗ) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий, направленных в том числе на защиту населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу п.1 ст.3 Федерального закона №28-ФЗ правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст.9 Федерального закона № 28-ФЗ организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с п.10 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются, в том числе, строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной

О № 008085

готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.

Согласно ст.6 Федерального закона №28-ФЗ порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определяется Правительством Российской Федерации.

Статус защитного сооружения гражданской обороны в соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными Приказом МЧС РФ от 15.12.2002 №583 (далее – Приказ МЧС №583), определяется наличием паспорта убежища, заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений защитных сооружений гражданской обороны, заверенных органами технической инвентаризации.

Согласно п.п.2.1 и 2.2 Приказа МЧС №583 учет защитных сооружений гражданской обороны ведется в федеральных органах исполнительной власти, региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управления МЧС России по субъектам Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе ЗС ГО, в журнале учета ЗС ГО.

Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО, а также определения объекта как ЗС ГО является паспорт сооружения, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗС ГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с п.п.1.7, 1.8 Приказа МЧС №583 на руководителя организации возлагается обеспечение готовности и использования по назначению ЗС ГО, а также обязанность содержать ЗС ГО в целях его сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования.

В силу п.2 Приказа МЧС РФ от 21.07.2005 №575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (далее – Приказ МЧС №575) содержание ЗС ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки к использованию по назначению и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Таким образом, обязанность по содержанию, обеспечению готовности и использованию ЗС ГО по назначению (соблюдение требований по эксплуатации защитных сооружений) возложена на организации, на учете которых находятся эти сооружения..

На основании свидетельства о государственной регистрации права, выданного 03.11.2010 за БУ ОО «Центр социального обслуживания населения Дмитровского района» закреплено право оперативного управления на объект: здание «Дом ветеранов» . общая площадь 1201,7 кв.м., инв. №54:212:002:010030350:0001, лит. А, адрес объекта: Орловская область, Дмитровский район, с. Крупышино.

Согласно данным МТУ Росимущества в Тульской, Рязанской и Орловской областях, а также информации ОНД и ПР по Дмитровскому району управления МЧС России по Орловской области в подвальном помещении здания Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района» находится объект гражданской обороны – противорадиационное укрытие, инвентарный номер 0257-58, номер в реестре федерального имущества В13580000340.

В соответствии с п.6 Паспорта убежища №0229 организацией эксплуатирующей убежище является МУРЭП «Жилкомхозсервис» (ИНН 5707003140, находится в стадии ликвидации с 15.07.2008). Фактически указанный объект эксплуатирует Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района».

Таким образом, Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района» является организацией, эксплуатирующей указанное ЗС ГО, а также организацией, на учете которой находится вышеназванное защитное сооружение и в силу этого на него возложена обязанность по содержанию готовности и использованию по назначению (соблюдение требований по эксплуатации защитных сооружений).

Вместе с тем, по состоянию на 15.03.2022 установлено, что ЗС ГО используется Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района» с нарушением Приказа МЧС №583, Приказа МЧС №575.

Так, в нарушении п. 5.1, п.5.2 приказа МЧС от 15.12.2002 № 583, п.6 приказа МЧС от 21.07.2005 № 575 – не проводятся мероприятия по планово предупредительному и капитальному ремонту технических систем и строительных конструкций.

В ЗС ГО отсутствует система автоматической пожарной сигнализации, отсутствует система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, что нарушает п. 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установка пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»; п. 10 приказа МЧС от 21.07.2005 № 575; СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»;

Элементы инженерных сетей внутри ЗС ГО не окрашены в установленные цвета в нарушении п. 3.2.10 приказа МЧС от 15.12.2002 № 583;

Вспомогательные помещения и санузлы, не используемые в хозяйственных целях, не закрыты и не опечатаны ( п.9 приказа МЧС от 21.07.2005 № 575) .

Организацией не проводится ежегодный технический осмотр и комплексная оценка технического состояния ЗС ГО раз в три года (п. 4.1.3 приказа МЧС от 15.12.2002 № 583);

В нарушении п. 6.2.1- 6.2.6 приказа МЧС от 15.12.2002 № 583 не соблюдаются требования по обозначению входов в ЗС ГО и маршрутов движения укрываемых к ним;

В нарушении п.п. «в», п.п. «а» п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, п. 10 приказа МЧС от 21.07.2005 № 575 в ЗС ГО допущена эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника, допускается эксплуатация электроприборов и кабелей с видимыми нарушениями изоляции;

В нарушении п.3.6 приказа МЧС от 15.12.2002 № 583 не в полном объеме имеется необходимая документация ЗС ГО;

В нарушении п.12 приказа МЧС от 21.07.2005 № 575 помещения в ЗС ГО используются для хранения сгораемых материалов без наличия автоматической системы пожаротушения.

Причинами допущенных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами Крупышинский дом ветеранов БУ ОО «ЦСОН Дмитровского района» должностных обязанностей и отсутствие должного контроля руководства за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

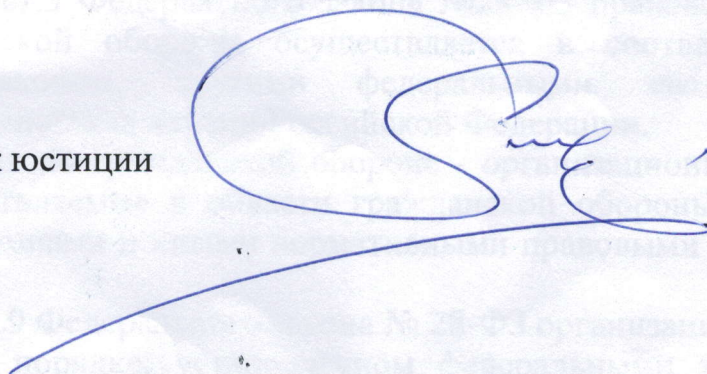
1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате его рассмотрения.

2. Незамедлительно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению подобного впредь.

3. Решить вопрос о привлечении ответственности виновных лиц к установленной законом ответственности.

4. В течение месяца со дня внесения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме о результатах принятых мер.

Прокурор района  
младший советник юстиции



М.С. Пищалов